

Accordo UE - Mercosur: una valutazione per le economie UE



Federico Nastasi, giornalista e ricercatore CeSPI

“Unione Europea e Mercosur: d’Accordo?”

15 aprile 2025, Roma

A che punto siamo?

- Montevideo, 6 dicembre 2024, accordo politico tra i capi di stato e di governo.
- Non è la prima volta: dal 1999 **negoziati stop-and-go**, avvicinamenti alternati da fasi di “mutuo disinteresse”
- Testo attuale: miglioramenti su sostenibilità ambientale
- Ostacoli per la ratifica, il processo si può (nuovamente) interrompere
- Struttura del trattato (“nuova generazione”, competenze condivise):
 - (i) Pilastro commerciale (ratifica del Parlamento Europeo)
 - (ii) Pilastri dialogo politico e cooperazione (approvati da Consiglio europeo e Stati membri)
- Trattato nato venti anni fa e modificato nel tempo, struttura complessa. È basato su modello *export-led*, non c'è un piano di investimenti legato al trattato.

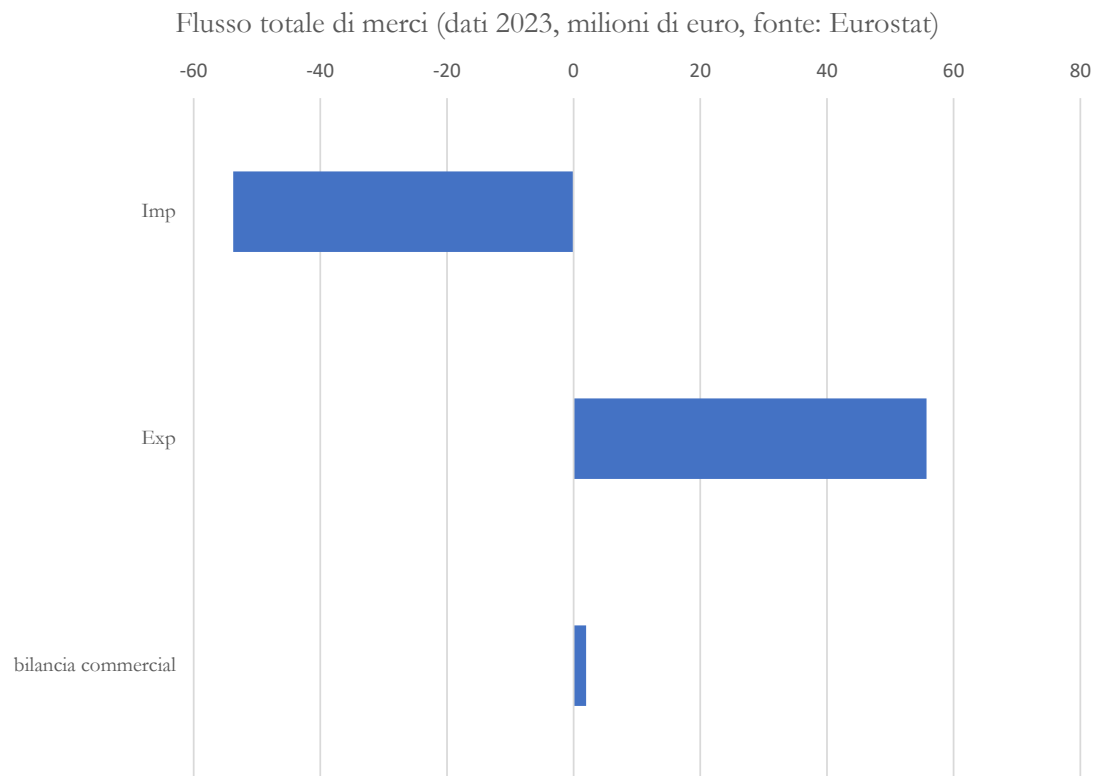
Cosa prevede il Trattato?

- Accordo per un mercato comune: 27 paesi UE + 4 paesi Mercosur, oltre 700 milioni di consumatori, quasi 1/10 della popolazione mondiale, quasi il 25% del PIL globale, la più grande zona di libero scambio del mondo.
- Asimmetrie tra le due regioni:
 - Pil per capita UE 2023: **34,601.0 USD**
 - Pil per capita Mercosur 2023: **11,729 USD**
- Settori coinvolti: manifattura (chimica, farmaceutica, macchinari, mezzi di trasporto, abbigliamento) e alcuni comparti dell'agroalimentare.
- Vantaggi UE: risparmi per aziende dell'UE 4 miliardi di euro di dazi all'anno. Accesso appalti pubblici statali

Riduzioni tariffarie proposte (percentuale del valore delle importazioni per regione, da attuare entro 10 anni)

| | Prodotti industriali | Prodotti agricoli | Totale |
|----------|----------------------|-------------------|--------|
| UE | 100% | 82% | 92% |
| Mercosur | 90% | 95% | 91% |

Peso del Mercosur nel commercio UE

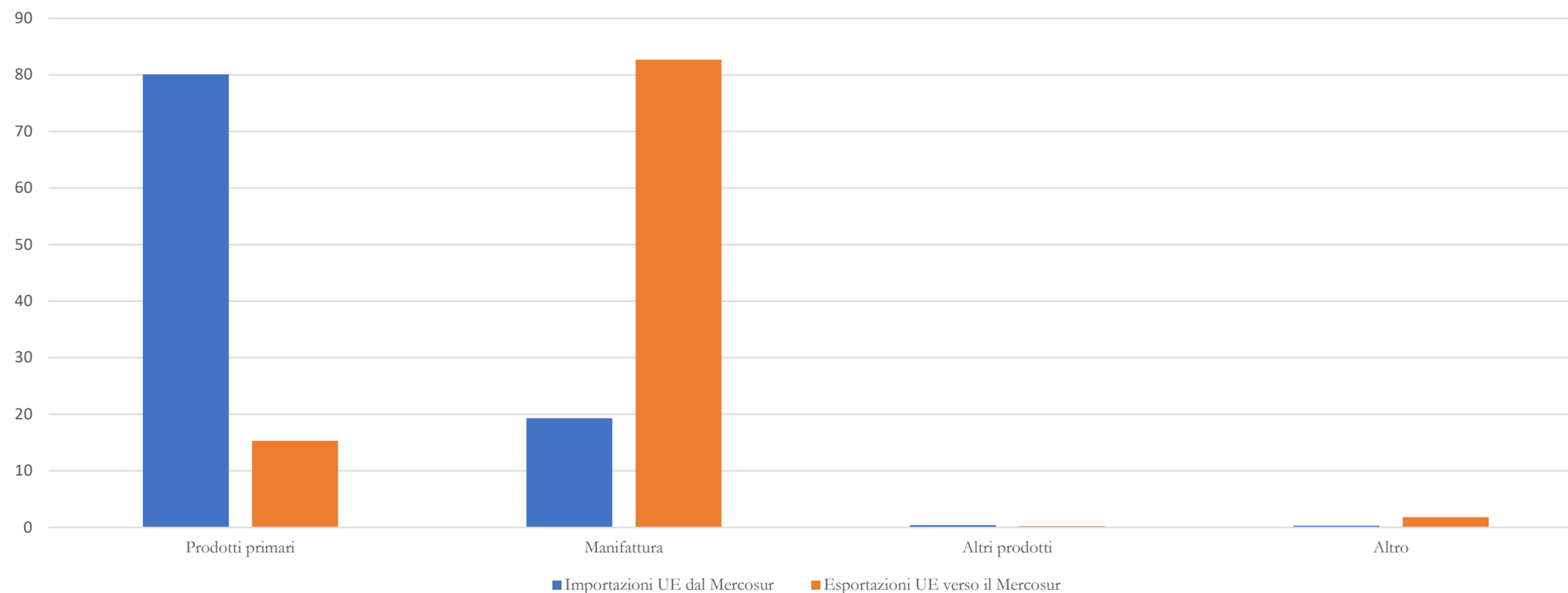


Esportazioni UE verso Mercosur:

- €56 miliardi in beni (2023),
- €28 miliardi in servizi (2022).
- Mercosur pesa 2.2% sul totale del commercio UE, vale 109,494 miliardi di euro, UE secondo partner Mercosur

EU esporta manifattura ed importa prodotti primari dal Mercosur

Flussi di merci UE - Mercosur per tipo di prodotti (dati 2023, fonte: Eurostat)



Tanto voluto, tanto ostacolato: perché?

- Avversari e sostenitori su entrambi i lati dell'Oceano Atlantico
- In ogni accordo commerciale, vincitori e vinti. Alcuni dei potenziali vinti hanno potere politico elevato (settore agricolo UE)
- Brasile e Argentina si sono alternati nella posizione d'opposizione, dal 2015 circa hanno cambiato posizione (FIESP San Paolo oggi è favorevole)
- Posta in gioco: geopolitica ed economica
- Completerebbe la mappa degli accordi UE - America Latina
- Aspetti economici subordinati rispetto al valore geopolitico

Effetti economici

Risultati macroeconomici attesi dell'accordo in uno scenario conservativo
(variazioni relative nel 2032 (%) rispetto all'anno base)

| | PIL % | Investimenti % | Importazioni % | Esportazioni % | Welfare % | Salari reali % | Prezzi al consumo % |
|-------|-------|----------------|----------------|----------------|-----------|----------------|---------------------|
| UE 28 | 0,1 | 0,4 | 0,9 | 0,4 | 6,3 | 0,2 | 0,2 |

Fonte: LSE, 2021

Benefici economici all'UE dai nuovi mercati. Alcuni paesi hanno un surplus significativo: Germania 9 miliardi di euro, Belgio 3 miliardi, Francia 2 miliardi di euro (dati 2023).

| Cambiamenti nel commercio bilaterale UE-Mercosur per settore nello scenario conservativo | | |
|---|------------------------------|--------------------------------|
| | Importazioni UE dal Mercosur | Esportazioni UE verso Mercosur |
| Agri-food | 22,8 | 35,1 |
| Industriali | 7,9 | 74,3 |
| Beni | 13,1 | 72,7 |
| Servizi | 4,5 | -3,2 |
| Totale | 10,6 | 52 |

Fonte: LSE, 2021

Effetti diversi per i paesi /i settori UE

Manifattura

Accesso a mercato con poca industria nazionale e rimozione **dazi attuali: Auto: 35%, prodotti chimici 18%, calzature pelle 35%.**

Vantaggi per alcuni paesi in particolare:
Germania, con la sua industria, ha nove miliardi di euro di surplus su Mercosur, manifattura dei paesi UE via di industrializzazione (Polonia, Rep. Ceca), Spagna (settore dei servizi).

Agricoltura

- Rischio concorrenza Mercosur che produce su larga scala, costi di adeguamento sociale a breve e medio termine potrebbero danneggiare occupazione nel settore agricolo; rischi per sub-settori: carne bovina, pollame, zucchero.
- Vantaggi i produttori di prodotti alta qualità (vino, formaggi, cioccolato) dalla rimozione dei dazi: **vino: 27% cioccolato: 20%.**
Protezione per oltre 350 prodotti alimentari europei con marchi DOP IGP

Rischio aumento dualismo economico UE

Opportunità e rischi per Italia

- **Manifattura:** Mercosur mercato di riferimento per imprese italiane. Possibilità di espansione, soprattutto settori più dinamici (macchinari e abbigliamento, farmaceutica e mezzi di trasporto).
- **Agro-alimentare:** Mercosur risulta ancora marginale per l'export italiano, ma interessante mercato per prodotti tipici del *Made in Italy* (vino, olio, prodotti lattiero-caseari) nei segmenti di consumatori di alto reddito. Rischi per alcune produzioni agricole (carni, riso e miele).
- Ruolo chiave dell'Italia: può spostare la bilancia e creare «minoranza di blocco» nel Consiglio Europeo. Quali contropartite?

Previsioni per l'Italia (S. Nenci e L. Salvatici, 2022)

| Commercio internazionale (2036) | Impatto sul PIL (2036) |
|---------------------------------|------------------------|
| +0,8% | +0,13% |

Conclusioni

- Valore geopolitico: autonomia strategica europea; accordo con tutti i paesi ALC; diversificare catene di approvvigionamento dalla Cina e affrontare partnership inaffidabile USA;
- Effetti economici moderati ed eterogenei tra settori e paesi UE;
- Dualismo economico: non solo sussidi, ma anche investimento
- Dimensione degli investimenti (Global Gateway)