

Accordo UE - Mercosur: una valutazione per le economie UE



Federico Nastasi, giornalista e ricercatore CeSPI

“Unione Europea e Mercosur: d’Accordo?”

15 aprile 2025, Roma

A che punto siamo?

- Montevideo, 6 dicembre 2024, accordo politico tra i capi di stato e di governo.
- Non è la prima volta: dal 1999 **negoziati stop-and-go**, avvicinamenti alternati da fasi di “mutuo disinteresse”
- Testo attuale: miglioramenti su sostenibilità ambientale
- Ostacoli per la ratifica, il processo si può (nuovamente) interrompere
- Struttura del trattato (“nuova generazione”, competenze condivise):
 - (i) Pilastro commerciale (ratifica del Parlamento Europeo)
 - (ii) Pilastri dialogo politico e cooperazione (approvati da Consiglio europeo e Stati membri)
- Trattato nato venti anni fa e modificato nel tempo, struttura complessa. È basato su modello *export-led*, non c’è un piano di investimenti legato al trattato.

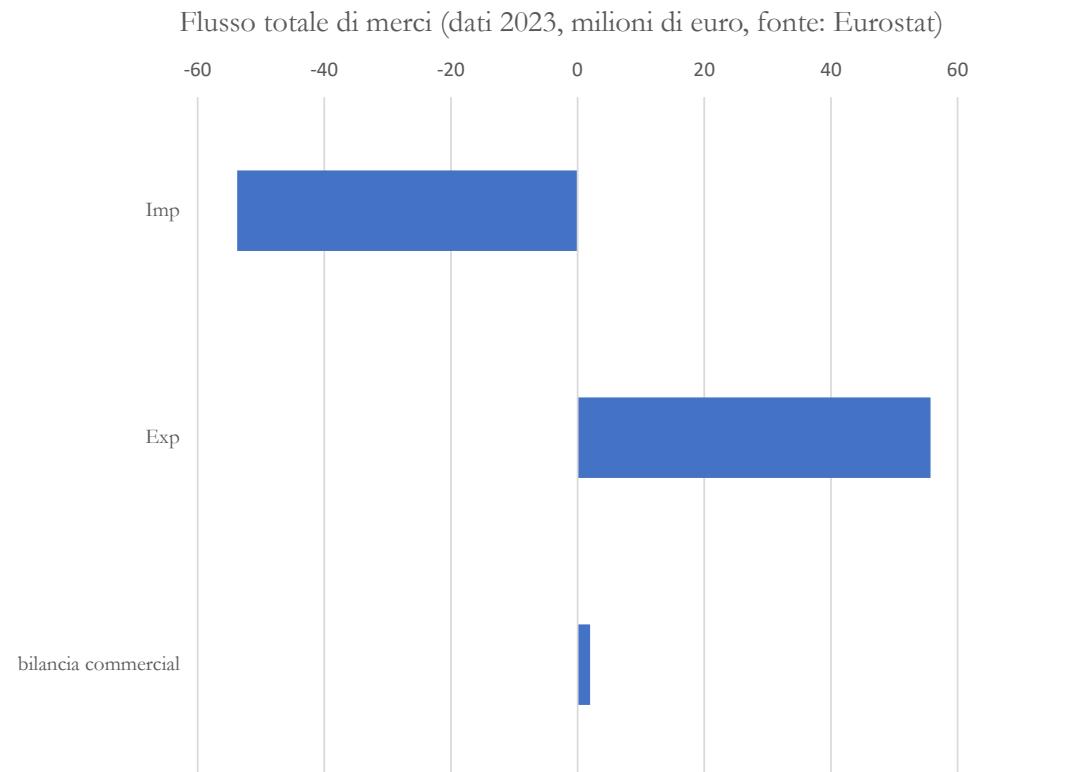
Cosa prevede il Trattato?

- Accordo per un mercato comune: 27 paesi UE + 4 paesi Mercosur, oltre 700 milioni di consumatori, quasi 1/10 della popolazione mondiale, quasi il 25% del PIL globale, la più grande zona di libero scambio del mondo.
- Asimmetrie tra le due regioni:
 - Pil per capita UE 2023: **34,601.0** USD
 - Pil per capita Mercosur 2023: **11,729** USD
- Settori coinvolti: manifattura (chimica, farmaceutica, macchinari, mezzi di trasporto, abbigliamento) e alcuni comparti dell'agroalimentare.
- Vantaggi UE: risparmi per aziende dell'UE 4 miliardi di euro di dazi all'anno. Accesso appalti pubblici statali

Riduzioni tariffarie proposte (percentuale del valore delle importazioni per regione, da attuare entro 10 anni)

	Prodotti industriali	Prodotti agricoli	Totale
UE	100%	82%	92%
Mercosur	90%	95%	91%

Peso del Mercosur nel commercio UE

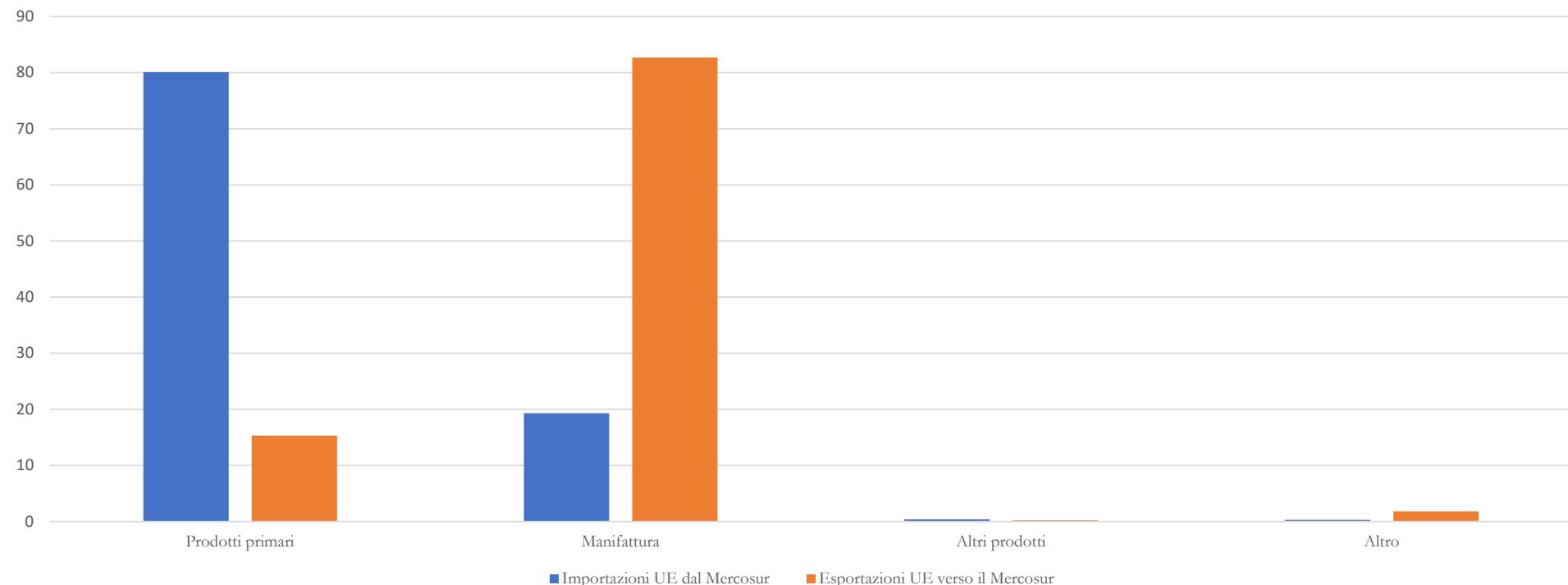


Esportazioni UE verso Mercosur:

- €56 miliardi in beni (2023),
- €28 miliardi in servizi (2022).
- Mercosur pesa 2.2% sul totale del commercio UE, vale 109,494 miliardi di euro, UE secondo partner Mercosur

EU esporta manifattura ed importa prodotti primari dal Mercosur

Flussi di merci UE - Mercosur per tipo di prodotti (dati 2023, fonte: Eurostat)



Tanto voluto, tanto ostacolato: perché?

- Avversari e sostenitori su entrambi i lati dell’Oceano Atlantico
- In ogni accordo commerciale, vincitori e vinti. Alcuni dei potenziali vinti hanno potere politico elevato (settore agricolo UE)
- Brasile e Argentina si sono alternati nella posizione d’opposizione, dal 2015 circa hanno cambiato posizione (FIESP San Paolo oggi è favorevole)
- Posta in gioco: geopolitica ed economica
- Completerebbe la mappa degli accordi UE - America Latina
- Aspetti economici subordinati rispetto al valore geopolitico

Effetti economici

Risultati macroeconomici attesi dell'accordo in uno scenario conservativo
(variazioni relative nel 2032 (%) rispetto all'anno base)

	PIL %	Investimenti %	Importazioni %	Esportazioni %	Welfare %	Salari reali %	Prezzi al consumo %
UE 28	0,1	0,4	0,9	0,4	6,3	0,2	0,2

Fonte: LSE, 2021

Benefici economici all'UE dai nuovi mercati. Alcuni paesi hanno un surplus significativo: Germania 9 miliardi di euro, Belgio 3 miliardi, Francia 2 miliardi di euro (dati 2023).

Cambiamenti nel commercio bilaterale UE-Mercosur per settore nello scenario conservativo		
	Importazioni UE dal Mercosur	Esportazioni UE verso Mercosur
Agri-food	22,8	35,1
Industriali	7,9	74,3
Beni	13,1	72,7
Servizi	4,5	-3,2
Totale	10,6	52

Fonte: LSE, 2021

Effetti diversi per i paesi /i settori UE

Manifattura

Accesso a mercato con poca industria nazionale e rimozione **dazi attuali: Auto: 35%, prodotti chimici 18%, calzature pelle 35%.**

Vantaggi per alcuni paesi in particolare: Germania, con la sua industria, ha nove miliardi di euro di surplus su Mercosur, manifattura dei paesi UE via di industrializzazione (Polonia, Rep. Ceca), Spagna (settore dei servizi).

Agricoltura

- Rischio concorrenza Mercosur che produce su larga scala, costi di adeguamento sociale a breve e medio termine potrebbero danneggiare occupazione nel settore agricolo; rischi per sub-settori: carne bovina, pollame, zucchero.
- Vantaggi i produttori di prodotti alta qualità (vino, formaggi, cioccolato) dalla rimozione dei dazi: **vino: 27% cioccolato: 20%.**
Protezione per oltre 350 prodotti alimentari europei con marchi DOP IGP

Rischio aumento dualismo economico UE

Opportunità e rischi per Italia

- **Manifattura:** Mercosur mercato di riferimento per imprese italiane. Possibilità di espansione, soprattutto settori più dinamici (macchinari e abbigliamento, farmaceutica e mezzi di trasporto).
- **Agro-alimentare:** Mercosur risulta ancora marginale per l'export italiano, ma interessante mercato per prodotti tipici del *Made in Italy* (vino, olio, prodotti lattiero-caseari) nei segmenti di consumatori di alto reddito. Rischi per alcune produzioni agricole (carni, riso e miele).
- Ruolo chiave dell'Italia: può spostare la bilancia e creare «minoranza di blocco» nel Consiglio Europeo. Quali contropartite?

Previsioni per l'Italia (S. Nenci e L. Salvatici, 2022)

Commercio internazionale (2036)	Impatto sul PIL (2036)
+0,8%	+0,13%

Conclusioni

- Valore geopolitico: autonomia strategica europea; accordo con tutti i paesi ALC; diversificare catene di approvvigionamento dalla Cina e affrontare partnership inaffidabile USA;
- Effetti economici moderati ed eterogenei tra settori e paesi UE;
- Dualismo economico: non solo sussidi, ma anche investimento
- Dimensione degli investimenti (Global Gateway)